



DIRECTORIO
LEGISLATIVO

FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING
DEMOCRACIES
IN LATIN AMERICA

JULIO 2020

Imagen del poder Poder de la imagen

INFORME SOBRE IMAGEN E INFLUENCIA PRESIDENCIAL
EN AMÉRICA LATINA EN MAYO-JUNIO 2020



Resumen ejecutivo

Luego de tres meses de estrictas medidas de aislamiento social, los gobiernos de la región, considerada como el nuevo “epicentro” de la pandemia, están haciendo frente a demandas crecientes derivadas de la crisis sanitaria, social y económica. ¿Cómo han evolucionado en este contexto los niveles de apoyo ciudadano?

Para responder a esa pregunta, este monitoreo de imagen presidencial recopila encuestas de opinión pública desarrolladas entre mayo y junio en 18 países de América Latina y el Caribe, y las compara con los primeros cuatro meses del año.

Hasta el mes de abril, los datos sugerían un escenario de fortalecimiento de la imagen

presidencial y apoyo a su gestión frente al COVID-19. Sin embargo, y aún cuando los niveles de acompañamiento siguen siendo superiores a los registrados a principios de año, el tercer bimestre ya comienza a mostrar signos de deterioro en el 65% de los países relevados.

Estos movimientos no pueden atribuirse en forma lineal al control efectivo de la pandemia o a la profundidad de las medidas de restricción, sino más bien a la interacción de un conjunto de factores y de expectativas a corto, mediano y largo plazo. Para un análisis de las dinámicas que podrían estar incidiendo en la opinión pública, se propone al final un estudio de seis casos.

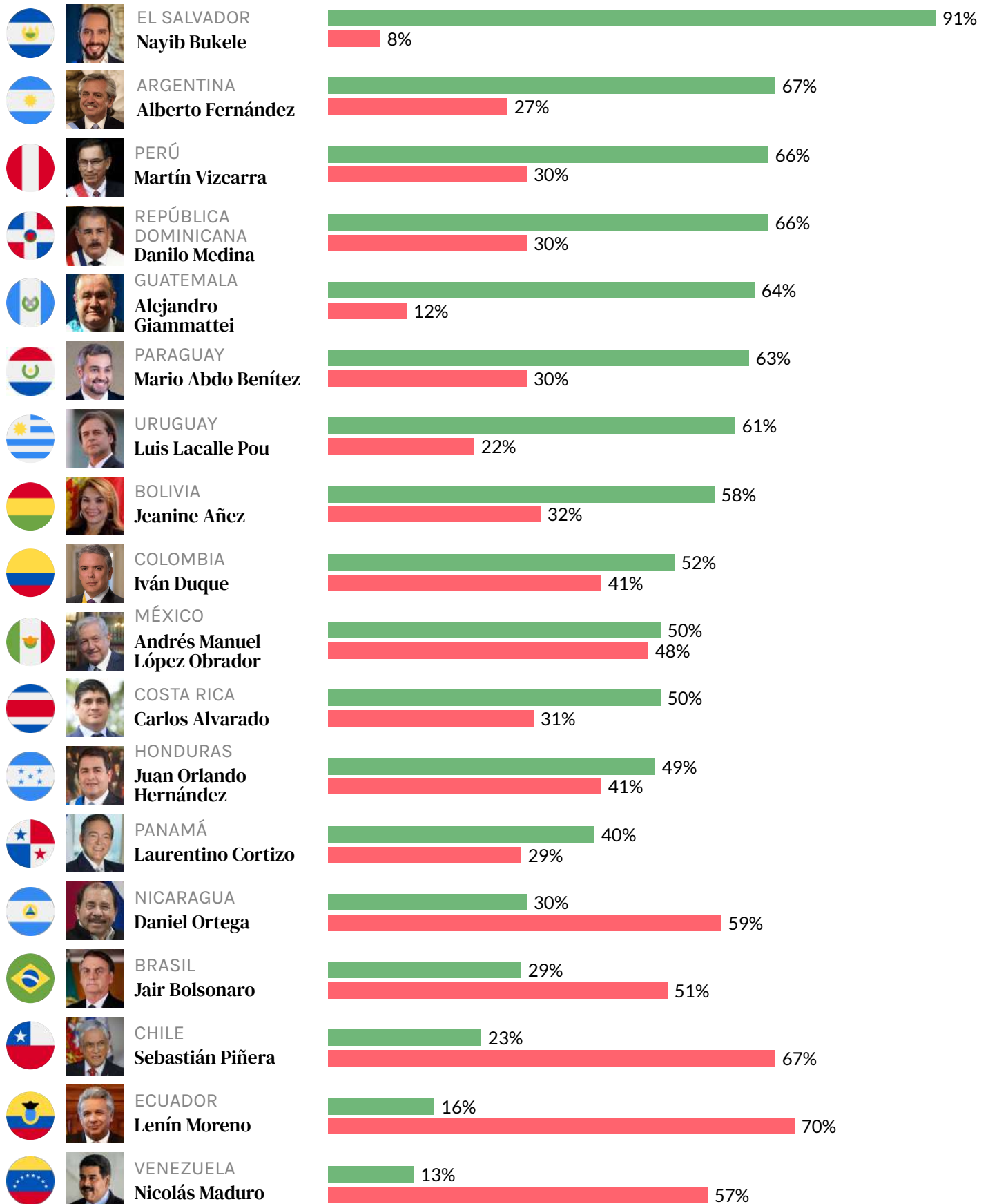
Contenido

- Ranking de imagen presidencial
- Desde mayo, 65% de los presidentes perdieron apoyo
- Centroamérica supera por 10 puntos a Sudamérica en nivel de apoyo presidencial
- Argentina: La imagen de Fernández comienza a mostrar signos de desgaste
- Perú: La extensión de la cuarentena erosiona la aprobación de Vizcarra
- Colombia: Duque centra su discurso en la reactivación, pero la aprobación cae fuerte en junio
- México: Se profundiza la caída de la imagen de AMLO mientras aumentan los contagios
- Brasil: Bolsonaro modera su estilo confrontativo, pero aumenta su tasa de desaprobación
- Chile: Piñera sostiene el repunte de imagen logrado en el inicio de la pandemia
- Notas metodológicas

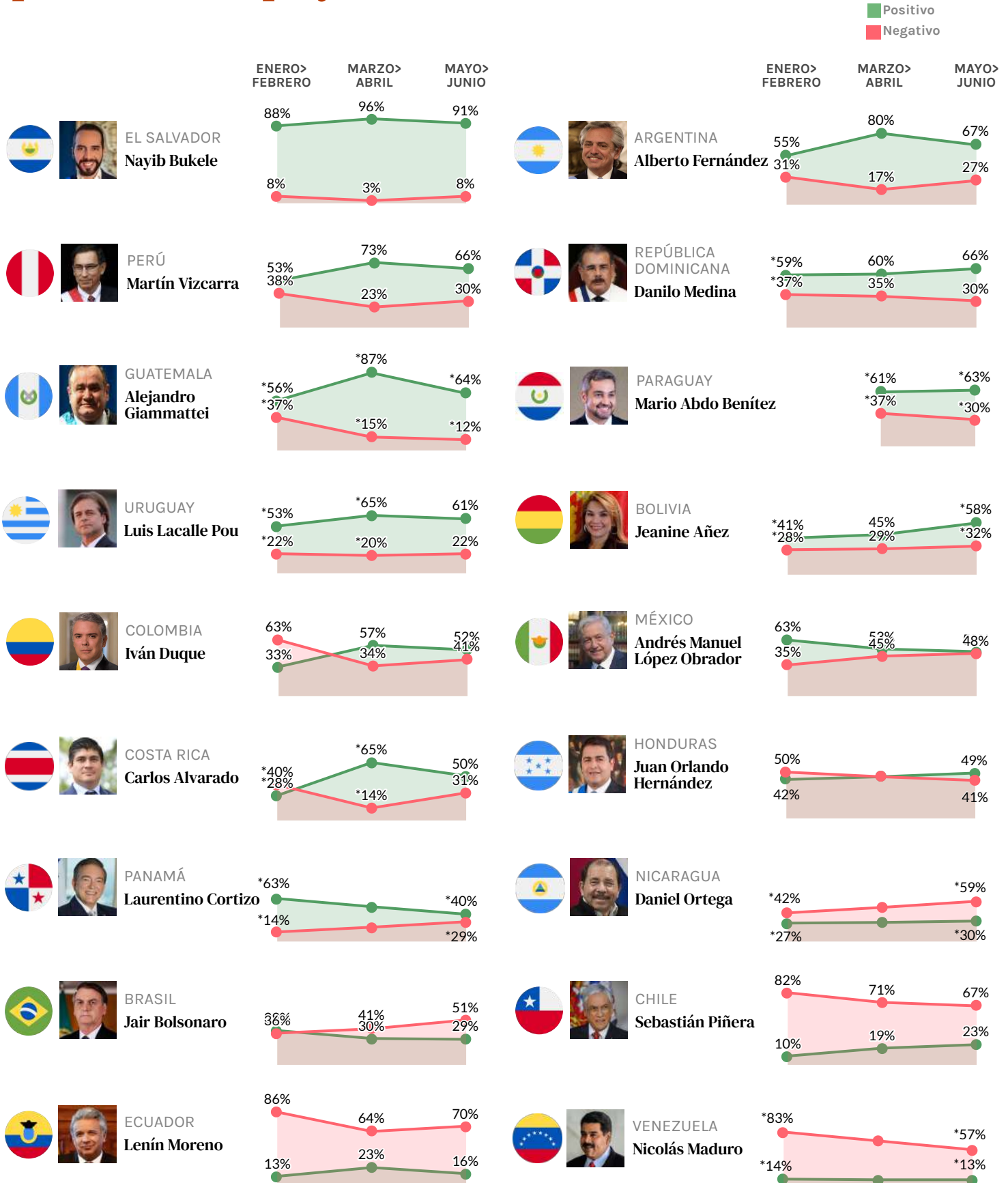
Ranking de imagen presidencial

Mayo - Junio 2020

■ Positivo
■ Negativo



Desde mayo, 65% de los presidentes perdieron apoyo



Centroamérica supera por 10 puntos a Sudamérica en nivel de apoyo presidencial

Mayo - Junio 2020



Fuente: elaboración propia en base a recopilación de encuestas de opinión pública realizadas entre mayo y junio.
Para ver las fuentes relevadas: [click aquí](#)



ARGENTINA

La imagen de Fernández comienza a mostrar signos de desgaste



El presidente Alberto Fernández alcanzó un

67% DE APROBACIÓN
según un promedio de fuentes relevadas por Directorio Legislativo* entre mayo y junio de 2020

Aún cuando Fernández mantiene niveles de aprobación superiores a los que registraba al inicio del año, las mediciones de opinión pública comienzan a mostrar claros signos de desgaste. Las sucesivas prórrogas de la cuarentena, la preocupación por la situación de la economía y una relación cada vez más tensa con la oposición lo posicionan hoy muy por debajo del 80% que logró en abril.

Evolución del COVID-19

El país está transitando el momento de mayor impacto de la enfermedad, que pasó de 5.500 casos a más de 65.000 entre mayo y junio. El abrupto crecimiento generó debates sobre la capacidad del sistema de salud, que al 30 de junio ya registraba un nivel de ocupación de las unidades de terapia intensiva superior al 50%. También forzó al gobierno a tomar medidas excepcionales en el Área Metropolitana de Buenos Aires, que concentra más del 90% de los casos.

Reapertura segmentada y regionalizada

A más de tres meses del inicio de la cuarentena, y tras sucesivas prórrogas, el gobierno se muestra preocupado por los signos de relajamiento social en las áreas más afectadas por el COVID-19. Pese a la estrategia de presentar un frente común entre nación, ciudad y provincia de Buenos Aires en el combate de la pandemia, en las últimas semanas recrudescieron los embates de los sectores que critican la continuidad de la cuarentena.

Tensiones en el Congreso

A mediados de mayo, y tras casi dos meses de discusiones técnicas para adaptar el trabajo legislativo a la nueva coyuntura, el Congreso Nacional comenzó a realizar sesiones plenarias virtuales. Las tensiones entre el oficialismo y la oposición, particularmente visibles en el Senado, dificultan la construcción de una agenda legislativa y demoraron los planes del gobierno de crear un impuesto a las grandes fortunas.

Más allá del COVID-19

En este período, el gobierno debió hacer frente a críticas y protestas derivadas de la decisión de intervenir y expropiar una de las principales empresas cerealeras del país, luego de que entrara en cesación de pagos. El malestar generado por la medida, seguido por dos fallos judiciales adversos, condujeron al presidente a cambiar de estrategia poco después de los anuncios y a proponer salidas alternativas.



La extensión de la cuarentena erosiona la aprobación de Vizcarra



El presidente Martín Vizcarra alcanzó un

66% DE APROBACIÓN
según un promedio de fuentes relevadas por Directorio Legislativo* entre mayo y junio de 2020

Con 285.000 casos de COVID-19 al 30 de junio, Perú se convirtió en el segundo país más golpeado por la pandemia después de Brasil. La cuarentena, vigente desde el 15 de marzo, afectó duramente a una población que registra una tasa de trabajo informal superior al 70%. En este contexto, el gobierno inició la reapertura de actividades económicas mientras enfrenta uno de los peores pronósticos de contracción de la región.

Efecto desgaste de la cuarentena

Perú inició el aislamiento obligatorio el 15 de marzo con fuertes restricciones a la circulación. Para los empleados informales, que a fines de 2019 representaban el 71,1% de la población según CIE-Perucámaras, la medida significó una pérdida sostenida de los ingresos familiares. En este marco, Vizcarra inició un plan de reapertura económica y anunció el fin del aislamiento obligatorio a partir del 1° de julio, con excepción de siete regiones.

Estrategia de apertura

Apremiado por el profundo impacto del aislamiento social en la economía, Perú inició en mayo la aplicación de un plan de reapertura en cuatro fases. En las primeras dos fases, el gobierno detalló las actividades económicas que podrían reanudarse “a puertas cerradas” con un criterio de segmentación regional. La fase 3, iniciada el 1° de julio, convivirá con el fin del aislamiento obligatorio.

Tensa relación con el Congreso

Durante el último bimestre, la agenda legislativa se centró en la emergencia sanitaria, con predominio de proyectos del Ejecutivo. Pese a que, en marzo, el Legislativo delegó amplias facultades en el presidente, la falta de representación oficialista complicó la construcción de una agenda regulatoria. Esta situación se visibilizó con la aprobación del Congreso de una reforma constitucional que elimina la inmunidad presidencial.

La recesión más profunda de Sudamérica

El Banco Mundial estima que el PBI de Perú caería hasta un 12% en 2020, cálculo que contrasta con el 3,2% de crecimiento proyectado en el pasado mes de enero. De concretarse, la contracción de la economía peruana sería la más profunda de Sudamérica. El presidente del Banco Central de Reserva consideró que el país estará en condiciones de alcanzar los indicadores prepandemia recién en el primer trimestre de 2022.



COLOMBIA

Duque centra su discurso en la reactivación, pero la aprobación cae fuerte en junio



El presidente Iván Duque alcanzó un

52% DE APROBACIÓN
según un promedio de fuentes relevadas por Directorio Legislativo* entre mayo y junio de 2020

Con una situación epidemiológica aparentemente controlada, Duque centró su discurso en la recuperación gradual de la “vida productiva” mientras sostiene que la ciudadanía deberá aprender a convivir con la pandemia. Los efectos de la cuarentena, que comenzó a flexibilizarse a mediados de mayo, se hicieron sentir principalmente en el aumento de la tasa de desempleo que ya supera el 21%.

Respuesta frente al COVID-19

Con casi 92.000 contagios a fines de junio, Colombia registra una tasa de mortalidad inferior a la de los países vecinos y es uno de los países que más pruebas diagnósticas ha realizado. Sin embargo, el surgimiento de focos localizados en la región amazónica y en algunos puntos de la costa del Pacífico han puesto en evidencia los desequilibrios en la cobertura sanitaria a lo largo y ancho del territorio nacional.

Apertura económica

Desde el mes de mayo, y con cada prórroga del aislamiento, el gobierno ha venido autorizando la reactivación de distintas actividades económicas con un enfoque diferenciado por región. Sin embargo, la flexibilización no estuvo exenta de debates. Las aglomeraciones provocadas por la declaración de los “días sin IVA” fogonearon el reclamo de la alcaldesa de Bogotá de volver a una cuarentena estricta.

Bogotá vs. Medellín

Con la administración de la gradualidad en manos de los alcaldes, los contrapuntos entre el gobierno nacional y la jefa de gobierno de Bogotá, Claudia López, están lejos de apaciguarse. El levantamiento de la cuarentena en la capital se inició semanas después que en el resto de las ciudades. Mientras, Duque destaca la política digital de Medellín -segunda ciudad en importancia- para controlar el virus y avanzar en la reapertura.

Agenda legislativa

Las limitaciones del Congreso para sesionar en forma virtual, sumadas a las facultades que el presidente adquiere al declarar la emergencia social, económica y ecológica, han concentrado la toma de decisiones en el ejecutivo. Sin embargo, tras el receso legislativo, podría avanzar en reformas electorales, judiciales y laborales, una ley de regalías y otra de consulta previa mientras negocia apoyos para garantizar su aprobación.



Se profundiza la caída de la imagen de AMLO mientras aumentan los contagios



El presidente López Obrador alcanzó un

50% DE APROBACIÓN
según un promedio de fuentes relevadas por Directorio Legislativo* entre mayo y junio de 2020

Desde inicios de año, el nivel de aprobación del mandatorio viene en declive. En medio de críticas por las medidas sanitarias y económicas para enfrentar el COVID-19, la imagen de AMLO tocó su punto más bajo -47%- cuando la tasa de contagios superó los 5.000 casos diarios. Sin embargo, con la reapertura de las actividades económicas, logró un repunte cercano al valor que obtuvo en los comicios presidenciales de 2018.

Respuesta frente al COVID-19

El 23 de mayo culminó la “sana distancia” y el presidente Andrés Manuel López Obrador retomó sus giras por el interior del país. La flexibilización del aislamiento social en un momento de propagación exponencial del COVID-19 había sido desaconsejada por las autoridades sanitarias, pero el gobierno decidió priorizar la reactivación de la economía. El Banco Mundial estima que el PBI podría contraerse hasta un 8,7% en 2020.

Estrategia de reapertura económica

En mayo, el gobierno presentó su estrategia de desescalada para la reactivación gradual de las actividades económicas y sociales. La tercera fase que se comenzó a implementar en junio incluye la aplicación de un sistema de semáforos con 4 estadíos que se aplican a nivel departamental. La mayoría de las jurisdicciones se encuentran en el nivel rojo y amarillo, pero el impacto es desigual de una región a otra, con foco en ciudad de México y Estado de México.

Indicadores sociales

De acuerdo con la Encuesta de Ocupación y Empleo del INEGI, una de las consecuencias de la recuperación en el sector informal fue la reducción de la tasa de desocupación de 4.7 a 4.2% entre abril y mayo. Una tendencia opuesta se advierte en el empleo formal que, solo en mayo, se redujo en 1.6 millones de puestos de trabajo. El gobierno espera que esta pérdida comience a revertirse a partir de julio.

Lucha contra el crimen organizado

El 26 de junio, el secretario de seguridad pública de la ciudad de México, Omar García Harfuch, sufrió el ataque de un grupo armado en el que perdieron la vida tres personas. La acción fue atribuida al cartel Jalisco Nueva Generación y seguida por la detención de algunos de sus principales operadores económicos.

Bolsonaro modera su estilo confrontativo, pero aumenta su tasa de desaprobación



El presidente Jair Bolsonaro alcanzó un

51% **DE DESAPROBACIÓN**
según un promedio de fuentes relevadas por Directorio Legislativo* entre mayo y junio de 2020

Mientras el contagio del COVID-19 convierte a Brasil en el segundo país más afectado a nivel mundial, el presidente busca la reapertura y tensa la relación con los gobernadores. Si bien su base de apoyo todavía parece estable, la imagen negativa aumentó 10 puntos. Sucesivos cambios en el ministerio de salud y denuncias sobre la injerencia en la policía castigaron al presidente, que ahora intenta moderar su estilo confrontativo en la relación con la oposición.

Polémicas por datos del COVID-19

A principios de junio, el Ministerio de Salud fue protagonista de un intenso debate tras anunciar que solo informaría las estadísticas epidemiológicas diarias en lugar de las cifras acumuladas. La medida fue recibida por la oposición y otros sectores como un intento por ocultar las tasas de contagios y muertes en el punto de mayor impacto de la enfermedad. Poco después fue anulada por el Supremo Tribunal Federal.

Crisis del ministerio de salud

Apenas un mes duró la gestión del médico Nelson Teich al frente del Ministerio de Salud. Su precipitada renuncia en mayo se habría motivado por diferencias con el presidente sobre la estrategia para combatir la enfermedad. El tercer ministro desde el inicio de la pandemia, Eduardo Pazuello, es un militar sin experiencia en salud. El apoyo a las medidas sanitarias pasó del 71% durante la gestión del ex ministro Luiz H. Mandetta al 53%, según Datafolha.

Injerencia policial de Bolsonaro

En mayo se filtró un video que comprometería a Bolsonaro en supuestas injerencias sobre el trabajo de la Policía Federal (PF). Antes, el exministro de justicia, Sergio Moro, había denunciado que el presidente quería colocar a una persona de su confianza al frente de la PF para solicitarle informes de inteligencia.

Acercamiento al Congreso Nacional

En un intento por consolidar el apoyo del bloque pivot "Centrão" en el Congreso, Bolsonaro otorgó el manejo del Fondo Nacional de Desarrollo de la Educación al Partido Progresista y el Banco del Nordeste al Partido Liberal. En mayo, el legislativo había sancionado una enmienda constitucional clave que habilita el funcionamiento de un régimen presupuestario de excepción.

Piñera sostiene el repunte de imagen logrado en el inicio de la pandemia



El presidente Sebastián Piñera alcanzó un

23% DE APROBACIÓN
según un promedio de fuentes relevadas por Directorio Legislativo* entre mayo y junio de 2020

Mientras Chile se posiciona como uno de los países más afectados por el COVID-19 a nivel mundial y pese a las críticas por el manejo de la cuarentena que desencadenaron la renuncia del ministro de salud, Piñera logra mantener el nivel de imagen alcanzado entre marzo y abril, y negocia con algunos sectores de la oposición un plan para la reactivación de la economía. El Banco Mundial estima que el PBI podría contraerse hasta un 4,3%.

Respuesta frente al COVID-19

Chile es uno de los 10 países más afectados por la pandemia, no solo por el número de casos que al 30 de junio llegaba a 230.000, sino también por la tasa de contagio cada 100 mil habitantes. Las críticas a la estrategia de cuarentenas dinámicas regionales y la polémica derivada del registro de muertos por COVID-19 terminó a mediados de junio con la renuncia del ministro de salud, Jaime Mañalich, y su reemplazo por Enrique Paris.

Plan de emergencia

A mediados de junio, el gobierno logró acordar con tres partidos de la oposición un plan transversal de emergencia que incluye un marco fiscal por 24 meses, la protección de los ingresos familiares y medidas de reactivación de la economía y el empleo. El acuerdo contempla la creación de un fondo especial de USD 12.000 millones que se financiará con emisión de deuda y transferencias del Tesoro, que deberá ser aprobado por el Congreso.

Agenda legislativa

En el marco de los acuerdos alcanzados entre oficialismo y oposición, el Congreso sancionó dos proyectos presentados por el Poder Ejecutivo: la ampliación del Ingreso Familiar de Emergencia - que fue una de las principales exigencias de la oposición durante las negociaciones- y la creación de un beneficio para trabajadores independientes. El gobierno también presentó un proyecto que refuerza el seguro de desempleo.

Cambios en el gabinete

La renuncia del ministro de salud no fue el único cambio en el gabinete desde el inicio de la pandemia. También hubo movimientos en las cúpulas de la Secretaría General de la Presidencia, el Ministerio de Desarrollo Social, el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, y el Banco Estado. Algunos de estos cambios podrían responder a la necesidad de fortalecer la comunicación con la oposición y el poder legislativo.

Notas metodológicas

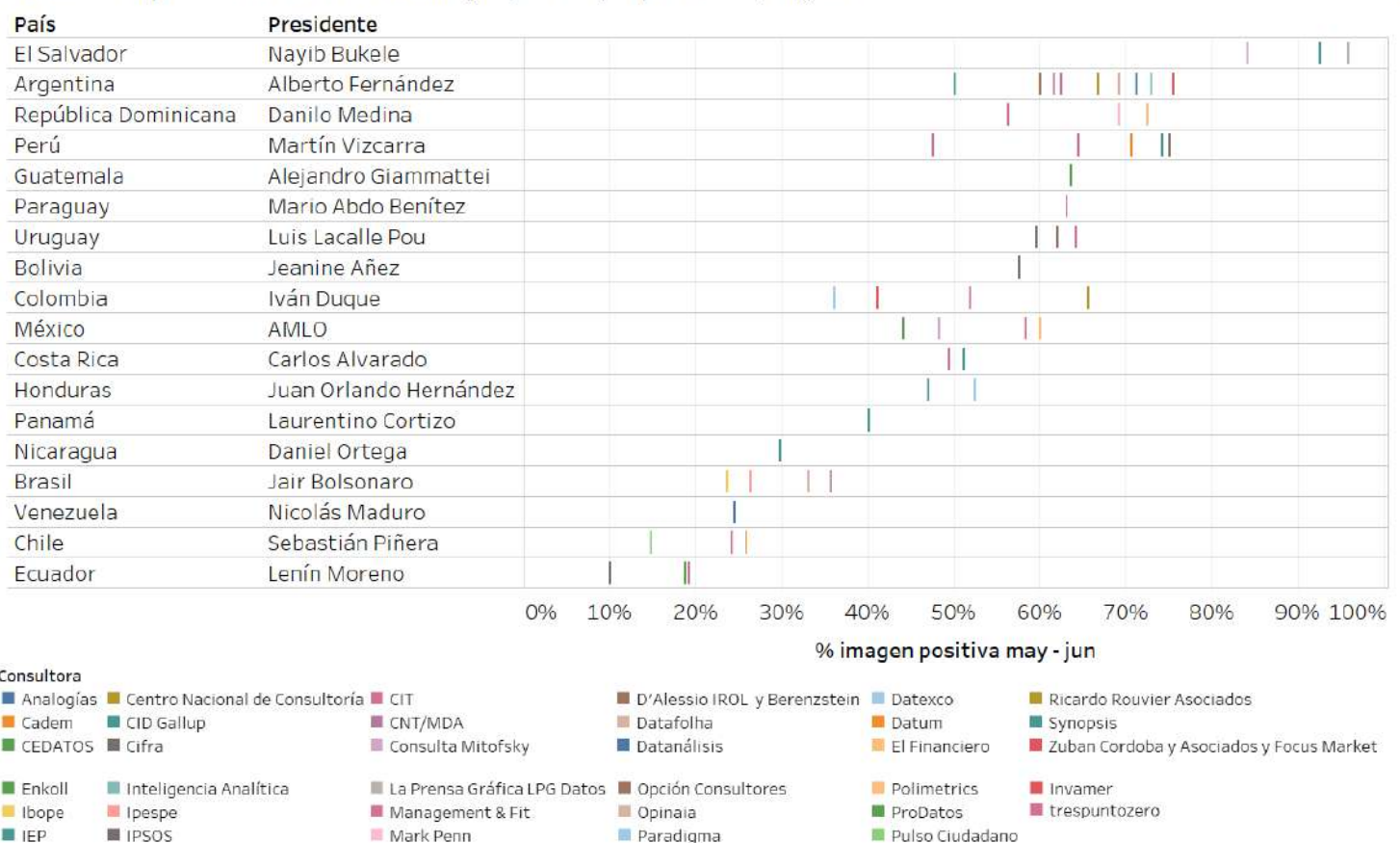
Mayo - Junio 2020

Este monitoreo de imagen presidencial recopila encuestas desarrolladas en 18 países entre mayo y junio de 2020, y realiza un promedio simple. Las distintas fuentes de datos no están ponderadas según la metodología utilizada, el tamaño de la muestra o el encuestador. Incluye mediciones de nivel de aprobación del presidente, nivel de aprobación de la gestión del gobierno frente al COVID-19, imagen presidencial y nivel de aprobación de la gestión de gobierno. Los promedios correspondientes al período mayo - junio han sido comparados con los de los dos bimestres anteriores, utilizando la misma metodología.

Si bien la meta de este informe es promediar múltiples fuentes de datos, su cumplimiento está condicionado por la disponibilidad de información. Por esta razón, se identifican todos aquellos casos en los que las cifras se sustentan en una única fuente de datos para cada período considerado.

En algunos casos, se ha detectado un considerable nivel de dispersión entre una medición y otra. Para más información, los Cuadros 1 y 2 -también disponibles en versión interactiva- reúnen las fuentes de datos recopiladas en el período mayo - junio.

Cuadro 1. Dispersión en la Medición de imagen positiva por presidente, May-Jun 2020

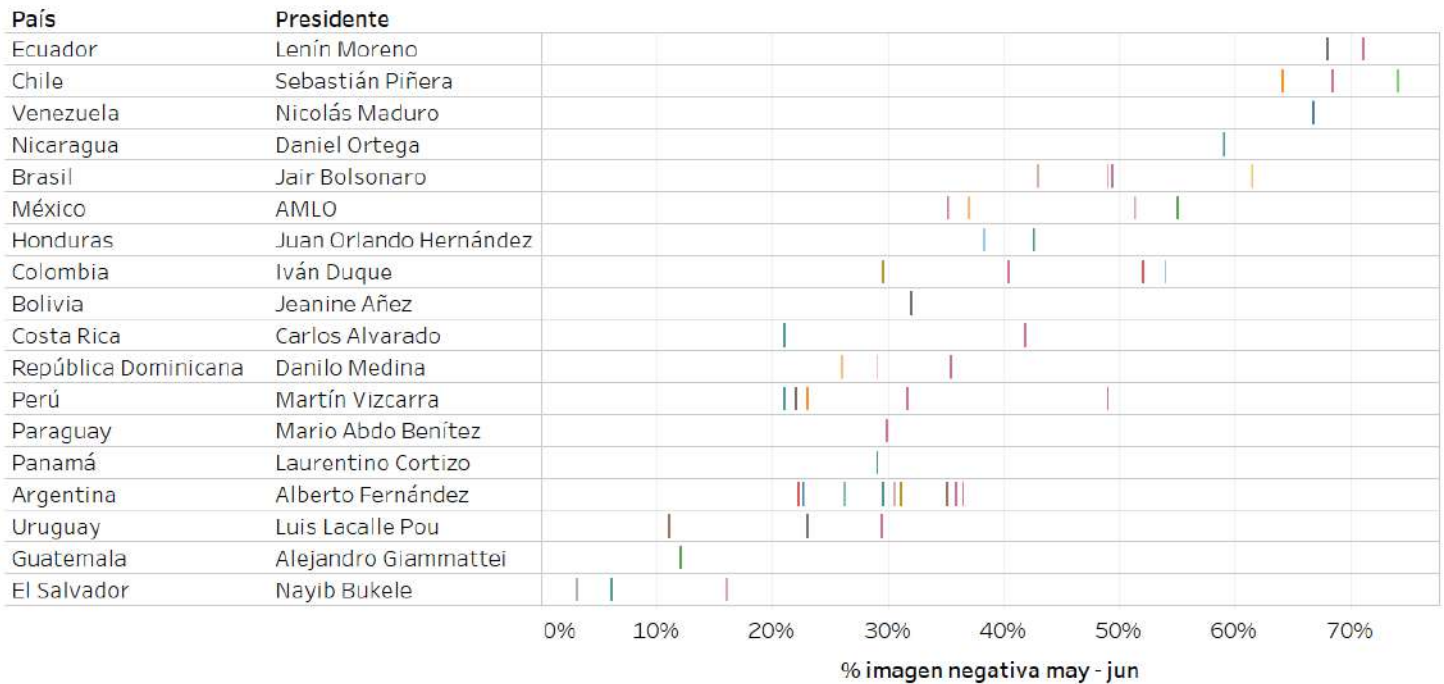


Para ver los cuadros en versión interactiva, [click acá](#).

Notas metodológicas

Mayo - Junio 2020

Cuadro 2. Dispersión en la Medición de imagen negativa por presidente, May-Jun 2020



Consultora

- Analogías
- Cadem
- CEDATOS
- Enkoll
- Ibope
- IEP
- Centro Nacional de Consultoría
- CID Gallup
- Cifra
- Inteligencia Analítica
- Ipspe
- IPSOS
- CIT
- CNT/MDA
- Consulta Mitofsky
- La Prensa Gráfica LPG Datos
- Management & Fit
- Mark Penn
- D'Alessio IROL y Berenzstein
- Datafolha
- Datanálisis
- Opción Consultores
- Opinaia
- Paradigma
- Datexco
- Datum
- El Financiero
- Polimetrics
- ProDatos
- Pulso Ciudadano
- Ricardo Rouvier Asociados
- Synopsis
- Zuban Cordoba y Asociados y Focus Market
- Invamer
- trespuntozero

Para ver los cuadros en versión interactiva, [click acá](#).

Otros informes de Directorio Legislativo



**Imagen del Poder,
Poder de la Imagen**
MAYO 2020

[IR A INFORME](#)



**Los consejeros de los
presidentes**
JUNIO 2020

[IR A INFORME](#)



**COVID-19 El desafío de adaptar
y fortalecer el rol de los
congresos** JULIO 2020

[IR A INFORME](#)



**DIRECTORIO
LEGISLATIVO**

Directorio Legislativo es una organización apartidaria e independiente que hace 10 años promueve el fortalecimiento de los poderes legislativos y la consolidación de los sistemas democráticos de América Latina a través de la transparencia, el acceso a la información pública y el diálogo con actores del sector público, privado, académico y de la sociedad civil.



BUENOS AIRES

Av. Entre Ríos 258 3° E
(1079), CABA. Argentina
+ (5411) 5218-4647



WASHINGTON D.C.

1110 Vermont Ave, NW, Suite 500
Washington DC 20005, USA
+ 1 (786) 828-0675



info@directoriolegislativo.org



www.directoriolegislativo.com