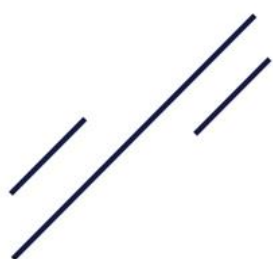


Informe  
Enero 2019

# VENEZUELA

Presidente Maduro inaugura su  
segundo mandato



Análisis Político  
Servicio de Información Regulatoria



# RESUMEN EJECUTIVO

Este jueves **10 de enero** el **Presidente de Venezuela**, Nicolás Maduro, **asumió su segundo mandato**, tras haber ganado las elecciones presidenciales del 20 de mayo del 2018. De esta forma, Maduro ocupará el cargo hasta el 9 de enero de **2025**. Sin embargo, el **contexto económico, político, social y regional** en el que se produce la inauguración de su nuevo mandato es **adverso**.

Venezuela atraviesa una de las **peores crisis económicas** de su historia -con una de las mayores **hiperinflaciones** jamás registradas a nivel mundial-. A nivel político, el **oficialismo y la oposición no acuerdan** medidas que garanticen el orden institucional, sumado a la presencia de **dos Poderes Legislativos** que funcionan al unísono y de un **Poder Judicial fiel al mandatario** venezolano.

Gran parte de los **países de la región se oponen** al segundo mandato del Presidente Maduro porque lo consideran ilegítimo. Incluso, piden que transfiera sus facultades a la Asamblea Nacional y convoque **nuevas elecciones** presidenciales. Sin embargo, un grupo de Estados latinoamericanos y potencias mundiales como **Rusia y China** continúan apoyando al gobierno chavista y le **proveen los recursos económicos** que necesita. Mientras tanto, **millones de venezolanos huyen** de su país hacia otras naciones del continente en busca de mejores condiciones de vida.

# Una economía colapsada

La economía de Venezuela atraviesa momentos difíciles desde el 2013, año en el que Nicolás Maduro asumió por primera vez como Presidente de la República. Sin embargo, la **crisis económica** se ha ido profundizando con el paso de los años. Los principales indicadores económicos reflejan esta situación: según el Fondo Monetario Internacional (FMI), el **Producto Bruto Interno** (PBI) venezolano **cayó más del 45%** durante el período 2013-2018. Además, asegura que el año pasado la **inflación** superó el **1.000.000%**. En este marco, la capacidad productiva del país está diezmada, el **sistema de precios** pulverizado y la **disponibilidad de bienes de primera necesidad**, como alimentos y medicamentos, es escasa.

En un intento por combatir la crisis económica, el gobierno de Nicolás Maduro implementó en los últimos meses numerosas **políticas financieras, comerciales y agrícolas**. En primer lugar, el Poder Ejecutivo aplicó el 20 de agosto del 2018 una **reconversión monetaria**, que consistió en quitarle cinco ceros a la antigua moneda nacional, el Bolívar, y cambiar su denominación por **Bolívar Soberano** (Bs.S).

Además, el Presidente Maduro impulsa la **consolidación de la criptomoneda Petro** como moneda de cambio a nivel nacional e internacional. El objetivo es reducir la dependencia de la población al dinero en efectivo, **controlar la hiperinflación** y **evadir las sanciones económicas** impuestas por los Estados Unidos. El precio del Petro es una ponderación entre el valor del barril del petróleo, oro, hierro y diamante, lo cual es motivo de propaganda para el gobierno ya que son todos recursos nacionales. Actualmente, su precio es de USD 14 (9.000 Bs.S) y puede ser adquirido tanto por personas naturales como jurídicas.



## Una economía colapsada (continuación)

Otras medidas dirigidas al sector financiero anunciadas en las últimas semanas son el **aumento de la cantidad de fondos que los bancos privados deben mantener en el Banco Central** de Venezuela, la sustitución del dólar estadounidense por el **euro como divisa de referencia** en el mercado cambiario, la **libre convertibilidad** del Bolívar Soberano y el incremento de los **límites** mínimos y máximos de **financiamiento** en las **tarjetas de crédito**.

Para frenar la caída del poder de compra de los venezolanos, el gobierno decidió el 29 de noviembre pasado aumentar el **salario mínimo** de USD 2,82 (1.800 Bs.S.) a USD 7,05 (4.500 Bs.S.), es decir, el equivalente a medio Petro. Asimismo, el

Poder Ejecutivo **acordó** con cámaras empresariales los **precios** de varios insumos y productos de la canasta básica. Por ejemplo, el kilo de harina de trigo panadero cuesta USD 0,15 (100 Bs.S.). Maduro creó el **Ministerio de Comercio Interior** (MCI) para controlar el cumplimiento de los precios acordados y vigilar los sistemas de distribución y comercialización de productos. El MCI es asistido por los **Comités Locales de Abastecimiento y Producción** (CLAP), los cuales son agrupaciones municipales que distribuyen cajas con productos de la canasta básica a la población con menos recursos.



## Un debilitado predominio del oficialismo

El chavismo está **en el poder desde 1998**, cuando su fundador, Hugo Chávez, asumió la presidencia de Venezuela por primera vez. En el momento que Nicolás Maduro termine su mandato en 2025, este movimiento político habrá cumplido 27 años a la cabeza del Poder Ejecutivo. Las **victorias arrolladoras** en las **elecciones presidenciales** del 20 de mayo del 2018 y las **elecciones municipales** del 9 de diciembre del 2018 respaldan la popularidad del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV). No obstante, el PSUV **no goza del mismo apoyo y legitimidad que solía tener en el pasado**.

El **triunfo de Maduro** en las elecciones presidenciales de 2018 es **cuestionado** por diversas razones. En primer lugar, los **comicios** fueron **adelantados** siete meses y anunciados con cuatro meses de anticipación, violando la Ley Electoral. Además, los dos ex funcionarios **opositores** mejor posicionados en términos electorales, Henrique Capriles y Leopoldo López, no pudieron participar debido a que estaban **inhabilitados** y **encarcelados**, respectivamente. Por último, la **principal coalición de partidos opositores**, la Mesa de Unidad Democrática (MUD), decidió **abstenerse de la elección** por considerarla poco transparente. Estos factores incidieron en el nivel de **participación electoral**, que fue del 46%, el menor en una elección presidencial en las últimas décadas. Paralelamente, en las elecciones

municipales del 9 de diciembre, sólo el 27% de los venezolanos aptos para votar lo hizo.

A pesar de la escasa participación y los problemas económicos del país, ambas victorias demuestran que el PSUV sigue manteniendo una **base electoral fiel**. Hugo Chávez y Nicolás Maduro lograron construir un discurso sólido respecto al valor del socialismo y su contraposición con el capitalismo/imperialismo - representado por Estados Unidos. En la misma línea, el presidente Maduro profundizó en los últimos meses la **hipótesis de conflicto con Colombia**, alegando que la administración del actual presidente, Iván Duque busca causar un golpe de Estado en Venezuela. El objetivo del mensaje de Maduro es **unir a los venezolanos**, sin distinción ideológica, **en contra de un enemigo externo común**. Así, su figura como Presidente se afianza como un líder que lucha por la soberanía y el honor de su país.



## Un debilitado predominio del oficialismo (continuación)

Otras razones que explican el apoyo al PSUV es que los ciudadanos consideran que el **actual gobierno no tiene la culpa de la crisis económica**, la cual sería causada por la guerra económica librada por los Estados Unidos, tal como afirma Maduro. Puede suceder también que los venezolanos sí crean que el gobierno es responsable, pero no ven que la oposición ofrezca mejores soluciones a los problemas.

El PSUV es criticado por el aparente uso del **Carnet de la Patria** como mecanismo

para obligar a sus seguidores a ir a votar. Este documento es una identificación que posee un código QR único y sirve para recibir la ayuda económica del gobierno. Por eso, la oposición afirma que el Poder Ejecutivo controla, mediante la implementación del Carnet de la Patria, que los ciudadanos participen de las elecciones. De no hacerlo, se arriesgan a perder los beneficios otorgados por el Estado.

# El Ejecutivo tiene todo el poder

Uno de los elementos básicos de cualquier República es la **división de los tres poderes** (Ejecutivo, Legislativo y Judicial). Sin embargo, en el caso de Venezuela, como en otros países del mundo, esto no ocurre. El **Presidente Maduro gobierna el país sin que ningún órgano le haga contrapeso**. Una de las instituciones aliadas a su administración es el **Tribunal Supremo de Justicia (TSJ)**, conformado por miembros del oficialista Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV). Desde que asumieron en diciembre del 2015, los magistrados han actuado como un **escudo del presidente** venezolano ante los embates de la oposición. La medida más polémica que el TSJ tomó fue **declarar en desacato al Poder Legislativo** del país, la Asamblea Nacional (AN), en abril del 2017. Las razones del fallo fueron las supuestas irregularidades en la asunción de legisladores de la AN en diciembre del 2015.

Como consecuencia de la sentencia, el TSJ **adoptó las facultades legislativas** de la AN y las ejerció hasta agosto del 2017. En aquel momento, el Poder Ejecutivo convocó una **Asamblea Nacional Constituyente (ANC)**, compuesta en su totalidad por **545 legisladores chavistas**, para reformar la constitución. Asimismo, el TSJ transfirió sus **poderes legislativos** a la nueva Asamblea. Desde entonces, la ANC se ha desempeñado como el Poder Legislativo de facto en Venezuela, en

desmedro de la Asamblea Nacional, la cual sigue sesionando aún cuando las leyes sancionadas carecen de aplicación legal.

**Todos los proyectos de ley que el Poder Ejecutivo presentó ante la ANC fueron aprobados por unanimidad**, lo cual demuestra la subordinación de esta institución al Presidente Maduro. Por ejemplo, la ANC sancionó el pasado 20 de noviembre un proyecto de ley que crea el Sistema Integral de Criptoactivos. Así, establece un marco jurídico que permite la consolidación de la criptomoneda Petro. Otras iniciativas sancionados están vinculadas a las **grandes transacciones financieras**, las **inversiones extranjeras productivas** y el **Impuesto al Valor Agregado (IVA)**.



# Una oposición desorganizada

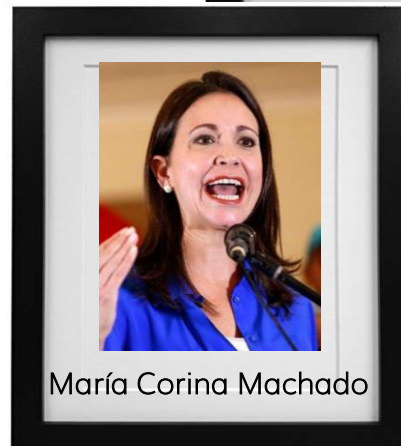
Frente a la supremacía electoral del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) a lo largo de los años, los partidos de la oposición han mantenido una **postura errática**. La principal coalición opositora es el **Frente Amplio Venezuela Libre (FAVL)** y nuclea a partidos de larga trayectoria tales como Primero Justicia (PJ), Acción Democrática (AD), Copei, Un Nuevo Tiempo (UNT) y Voluntad Popular (VP). Las estrategias utilizadas por la oposición en las elecciones de los últimos años variaron desde la presentación de **candidaturas conjuntas** (Henrique Capriles como el candidato presidencial de la oposición en las elecciones del 2013) a la **abstención** (elecciones presidenciales de mayo del 2018).

El momento de **mayor fortaleza** de la oposición fue la victoria en las elecciones legislativas de diciembre del 2015, en las que obtuvo el **control de la Asamblea Nacional**. Gracias a esto, la coalición FAVL impulsó en octubre del 2016 un **referéndum revocatorio** para interrumpir el mandato del Presidente Maduro. Sin embargo, debido a la creciente inestabilidad política, económica y social del país, el referéndum nunca se realizó.

La oposición tampoco supo aprovechar las **negociaciones de paz** con el gobierno, que se llevaron a cabo en República Dominicana entre diciembre del 2017 y febrero del 2018. A pesar de que ambas partes originalmente se mostraron

dispuestas a dirimir sus diferencias, el resultado poco tuvo que ver con esa esperanza inicial. El principal pedido de la oposición fue la **reversión de las inhabilitaciones políticas** a dirigentes de la oposición, como Henrique Capriles y Leopoldo López. Dado que el gobierno de Maduro se negó a cumplir este reclamo, la oposición tampoco apoyó las propuestas del Poder Ejecutivo venezolano. Así, las negociaciones **se estancaron y fueron suspendidas**.

Actualmente, los **mayores referentes** de la oposición son la ex-candidata a presidente y ex-diputada, María Corina Machado, el actual presidente de la Junta Directiva de la Asamblea Nacional, Juan Guaidó, el ex-candidato a presidente, Henry Falcón, y el ex-diputado Julio Borges.



María Corina Machado



## La región excluye a Venezuela

Venezuela se encuentra **cada vez más aislada tanto a nivel regional como mundial**. Actualmente, los únicos países latinoamericanos que **apoyan** explícitamente a la nación caribeña en los distintos foros internacionales son **Bolivia, Cuba, Nicaragua** y San Vicente y las Granadinas. A escala global, sus otros socios son China, Rusia y Turquía. El resto de los Estados de la región, como **Argentina, Brasil, Colombia**, Costa Rica, y Perú, **condenan el gobierno** de Nicolás Maduro por considerarlo autoritario. Los Estados Unidos y la Unión Europea apoyan a este grupo de países.

Más allá de los aliados latinoamericanos de Venezuela, sus **principales socios comerciales** son **China, Rusia y Turquía**. Su importancia radica en que proveen el **financiamiento** que la debilitada economía venezolana necesita. En las últimas semanas, el gobierno bolivariano firmó numerosos **acuerdos de cooperación** con los presidentes de los tres países, valuados en miles de millones de dólares. Asimismo, Rusia podría instalar una **base militar** en Venezuela, lo cual extremaría las tensiones con los Estados Unidos.

Por otro lado, los países que se **oponen al gobierno de Nicolás Maduro ejercen presión** a través de distintos mecanismos. El **Grupo de Lima**, una agrupación regional conformada por Estados como Argentina, Canadá, Colombia, México y Perú, es uno de los más relevantes. Esta instancia fue creada en agosto del 2017

con el objetivo de encontrar una **solución pacífica** a la crisis venezolana. En los últimos días, el Grupo de Lima le pidió al mandatario venezolano **no asumir su segundo mandato y transferir sus facultades a la Asamblea Nacional**, para que éste órgano llame a elecciones anticipadas. Si bien los **Estados Unidos** no forman parte de la agrupación, su **opinión es tomada en cuenta** en las decisiones.

La misma postura comparte la **Organización de Estados Americanos (OEA)**. Su **Secretario General, Luis Almagro**, es uno de los mayores detractores del gobierno venezolano. De hecho, el funcionario considera que en Venezuela hay una **dictadura** y no se opone a que haya una **intervención militar**. Esta última declaración ha sido criticada por el resto de los países de la región.

La mayor consecuencia regional de la crisis venezolana es la **masiva cantidad de ciudadanos que huyen del país, en búsqueda de una mejor calidad de vida**. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) calcula que más de **tres millones de venezolanos** se encuentran distribuidos en 16 países de América Latina, principalmente Colombia, Ecuador y Perú. Esta situación plantea un problema para los **gobiernos latinoamericanos** ya que, en la gran mayoría de los casos, **no cuentan con la infraestructura adecuada** para acoger a los migrantes.

## La región excluye a Venezuela (continuación)

La ola migratoria ha tenido un **fuerte impacto en la actividad legislativa y la opinión pública regional**. Los Congresos Nacionales de países como **Chile y Colombia** discutieron **proyectos de ley para regular la condición migratoria** de los ciudadanos venezolanos. En **Perú**, el Poder Ejecutivo estableció que los migrantes que quieran ingresar al país deberán **presentar obligatoriamente el pasaporte** y el nuevo presidente de **Brasil**, Jair Bolsonaro, quiere **sacar a su país del Pacto Mundial de Migración**, el cual establece prácticas internacionales comunes para abordar la migración de personas de manera segura y eficiente.

Por su parte, el gobierno de Maduro intentó en el último tiempo, con poco éxito, traer de **regreso al país a los venezolanos en el exilio**, mediante el plan "**Vuelta a la Patria**". A través del programa, la administración chavista pone a disposición de los ciudadanos en el exterior vuelos directos desde el país donde están radicados a Venezuela. Luego, son invitados a participar de **programas sociales** de ayuda económica.



## Consideraciones finales

En vistas de los factores analizados, el **futuro de Venezuela** tras la asunción del segundo mandato de Nicolás Maduro es **poco previsible**. Considerando el resultado de las elecciones presidenciales del 20 de mayo del 2018, Maduro gobernará el país hasta el 2025.

El **oficialismo** estará en una **posición relativamente cómoda** en tanto y en cuanto tenga el **apoyo de las Fuerzas Armadas**, la **oposición no se organice**, ni elabore una estrategia política sólida y los seguidores del Partido Socialista Unido de Venezuela crean que el **gobierno bolivariano** es la **mejor opción para**

**solucionar los problemas económicos**.

Sin embargo, el **frente externo** plantea un **escenario diferente**. Las **acciones conjuntas** de los países del **Grupo de Lima**, que pueden variar desde el retiro de embajadores hasta la ruptura de las relaciones diplomáticas, **aislarán a Venezuela** y dificultarán su participación en el comercio internacional. Por eso, el apoyo y, principalmente, el **financiamiento de los aliados de Maduro** (China, Rusia y Turquía), serán **cruciales** para sostener el proyecto político bolivariano frente a la crisis económica que el país atraviesa.



## BUENOS AIRES

Avenida Entre Ríos 258 3E  
(1079), Argentina  
Tel. + (5411) 5218-4647

## WASHINGTON DC

1110 Vermont Ave, NW, Suite 500,  
DC 20005, USA  
Tel. +1 (786) 828-0675